

ORIGINALE

COMUNE di ALBISSOLA MARINA
Provincia di Savona

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Num. 86 del Registro

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' PARTECIPATE COSTITUENTI
IL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P) - DEFINIZIONE PERIMETRO
DI CONSOLIDAMENTO 2019.**

L'anno DUEMILAVENTI, addì SEI del mese di AGOSTO alle ore 10.00 nella sede comunale, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

Risultano:

N.			Presente	Assente
1	Sindaco	Gianluca NASUTI	si	
2	Assessore	Nicoletta NEGRO	si	
3	"	Davide BATTAGLIA	si	
4	"	Luigi SILVESTRO	si	
5	"	Elisa TOMAGHELLI	si	
		Totale N.	cinque	

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Giovanni PUCCIANO.

Il Sig. Gianluca NASUTI - Sindaco, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto segnata all'ordine del giorno.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal d.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

VISTO che l'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011, come modificato con D.Lgs. 126/2014 in particolare, prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

CONSIDERATO che gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

PRESO ATTO che il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

CONSIDERATO che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- obbligatorio, dall'esercizio 2016, con riferimento all'esercizio 2015, per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1 del presente decreto, con le seguenti eccezioni:
 - gli enti non sperimentatori possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato all'esercizio 2017, con riferimento all'esercizio 2016;
 - per i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti la predisposizione del bilancio consolidato non è obbligatoria;
- predisposto in attuazione degli articoli dall'11-bis all'11-quinquies del presente decreto e di quanto previsto dal presente principio;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa e relazione dell'organo di revisione);
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento, fermo restando che i componenti del gruppo devono trasmettere all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro il termine stabilito dall'ente capogruppo nel Regolamento di contabilità.

Rilevato come, nell'ambito del quadro normativo sopra indicato, si richiede venga individuato alla data del 31 dicembre dell'esercizio di riferimento del bilancio consolidato:

- 1) il Gruppo amministrazione pubblica (GAP), comprendente gli enti e gli organismi strumentali e le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica;
- 2) il perimetro di consolidamento del bilancio, considerando come, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile, possono non essere inseriti nel perimetro gli enti e le società del gruppo nei casi di:
 - a) irrilevanza (incidenza inferiore al 10% di ciascuno dei parametri inerenti il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento)
 - b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento;

e che i due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

PRESO atto lo stesso principio precisa:

- che a decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;
- che in ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Richiamati, del DPCM 28/12/2011:

- l'art. 9, commi 7 e 8, i quali definiscono "organismi strumentali" di regioni ed enti locali le "loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica", ivi comprese le istituzioni ex art. 114, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 21, il quale definisce gli "enti strumentali" di regioni ed enti locali le aziende o enti, pubblici o privati, ivi compresi gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 del d.lgs. n. 267/2000, per i quali l'ente ricade nelle condizioni previste dal comma 1 del medesimo articolo 21;
- l'art. 22, il quale definisce "controllate" le società nelle quali la regione o l'ente locale ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili ovvero dispone voti sufficienti per esercitare una influenza dominante;
- l'art. 23, il quale definisce "partecipate" le società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali, indipendentemente dalla quota di partecipazione (comma 1);

Tenuto conto che, nel caso del Comune di Albissola Marina i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2019, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 in data 25/05/2020, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

	Dati del Comune anno 2019	3% dei dati del Comune anno 2019
Totale dell'attivo	30.893.824,17	926.814,73
Patrimonio netto	18.091.930,52	542.757,92
Totale dei ricavi caratteristici	7.381.640,15	221.449,20

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 02/08/2017 con cui è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 46 del 18/12/2019 con cui è stata approvata la Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20, D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175;

Effettuata la ricognizione ai fini della identificazione del **Gruppo amministrazione pubblica** e del **perimetro di consolidamento** del Comune di Albissola Marina secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4, punto 2;

Preso atto che il Comune di Albissola Marina possiede partecipazioni delle seguenti società;

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	9,480%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata diretta (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	0,898%
Consorzio per la Depurazione della Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	4,383%
IRE spa	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	0,009%
ACQUE PUBBLICHE SAVONESI S.C.p.a.	Società Partecipata indirettamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	2,191%

Considerato che in base a quanto definito dal punto 2 del principio contabile n. 4 il gruppo di "Amministrazione Pubblica" del comune di Albissola Marina dovrebbe comprendere:

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	9,480%
Consorzio per la Depurazione della Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	4,383%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	0,898%

escludendo la società IRE spa e ACQUE PUBBLICHE SAVONESI S.C.p.a in quanto trattasi di società partecipate non titolari di affidamenti dell'Ente Capogruppo e partecipate per una quota inferiore al 20%;

Preso atto che ai fini del consolidamento si debbano consolidare le società indicate nell'allegato "A" in quanto presentano le caratteristiche di "rilevanza" indicate nel punto 3.1 del principio contabile n. 4

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla sola regolarità tecnico e contabile espresso dal Responsabile del Servizio interessato ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.Lvo 267 del 18.08.00;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;
Visto il d.Lgs. n. 118/2011;
Visto lo Statuto Comunale;
Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1) Di individuare il seguente elenco di enti che compongono il gruppo **“Amministrazione pubblica”**:

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	9,480%
Consorzio per la Depurazione della Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	4,383%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	0,898%

2) di individuare i componenti del gruppo **“Amministrazione pubblica”** da comprendere nel bilancio consolidato come indicato nell'allegato **“A”**:

- 3) di approvare le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato indicate nell'allegato **“B”** facente parte integrante del presente atto;
- 4) di trasmettere il presente provvedimento alle società da ricomprendere nel bilancio consolidato;
- 5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Organismo	Tipologia di partecipazione	Tipologia organismo	Inserimento GAP	VERIFICA DI IRRILEVANZA INDIVIDUALE				Inserimento perimetro
				% di partecipazione	Attivo Patrimoniale	Patrimonio Netto	Ricavi Caratteristici	
Servizi Ambientali Territoriali S.p.a. - SAT S.p.a.	Diretta	Società in house	SI	9,48%	13.467.987,00	5.331.456,00	19.004.222,00	SI Indipendentemente da eventuali situazioni di irrilevanza in quanto trattasi di società in house
				Partecipazione superiore 1%	dati riferiti all'ultimo bilancio disponibile anno 2019		Incidenza superiore 3%	
Consorzio per la depurazione delle acque del Savonese S.p.a.	Diretta	Società in house	SI	4,38%	53.495.680,00	36.863.279,00	14.146.731,00	SI Indipendentemente da eventuali situazioni di irrilevanza in quanto trattasi di società in house
				Partecipazione superiore 1%	dati riferiti all'ultimo bilancio disponibile anno 2019		Incidenza superiore 3%	
TPL Linea S.r.l.	Diretta	Società in house	SI	0,898%	34.640.681,00	9.949.281,00	28.170.318,00	SI Indipendentemente da eventuali situazioni di irrilevanza in quanto trattasi di società in house
				Partecipazione inferiore 1%	N.B: dati riferiti all'ultimo bilancio disponibile anno 2019		Incidenza superiore 3%	
I.R.E spa	Diretta	Società a capitale interamente pubblico	NO in quanto trattasi di società partecipata non titolare di affidamenti dell'Ente Capogruppo e partecipata per una quota inferiore al 20%	0,009%				
				Partecipazione inferiore 1%	Incidenza superiore 3%	Incidenza superiore 3%	Incidenza superiore 3%	
ACQUE PUBBLICHE SAVONESI S.C.p.a	Indiretta	Società a capitale interamente pubblico	NO in quanto trattasi di società partecipata non titolare di affidamenti dell'Ente Capogruppo e partecipata per una quota inferiore al 20%	2,191%				-
				Partecipazione superiore 1%				

COMUNE DI ALBISSOLA MARINA

DIRETTIVE E LINEE GUIDA PER L'ACQUISIZIONE DELLE INFORMAZIONI ECONOMICHE, PATRIMONIALI E FINANZIARIE DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO

Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- predisposto in attuazione degli articoli 11.bis - 11.quinquies del D. Lgs. 118/2011 e di quanto previsto dal principio Allegato 4/4;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (Relazione sulla gestione e nota integrativa);
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo,
- alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

I bilanci di esercizio e la documentazione integrativa sono trasmessi alla capogruppo entro 10 giorni dall'approvazione dei bilanci e, in ogni caso, entro il termine fissato dal Responsabile del Servizio Finanziario.

L'osservanza di tali termini è particolarmente importante, in considerazione dei tempi tecnici necessari per l'effettuazione delle operazioni di consolidamento, per permettere il rispetto dei tempi previsti per il controllo e l'approvazione del bilancio consolidato.

Qualora alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non fossero ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

I documenti da trasmettere comprendono:

- lo stato patrimoniale;
- il conto economico;
- le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) e che devono essere contenute nella nota integrativa del bilancio consolidato.

1. Operazioni reciproche

Il bilancio consolidato, redatto dalla capogruppo (Comune di Albissola Marina), deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo.

Pertanto, in sede di consolidamento, devono essere eliminati le operazioni e i saldi reciproci perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo.

Le operazioni reciproche riguardano la dimensione economica (costi/ ricavi), la dimensione patrimoniale (crediti/ debiti) e gli interventi straordinari (acquisto/ cessione di partecipazioni di componenti del gruppo, cessione di beni infragruppo).

La corretta procedura di eliminazione di tali poste presuppone l'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze.

Al fine di ridurre i disallineamenti, è necessario che tutti i componenti del Gruppo si attivino nei confronti degli altri componenti **tempestivamente e comunque prima della redazione dei rispettivi progetti di bilancio** per fornire i necessari dettagli e informazioni circa i saldi derivanti da operazioni reciproche.

Ciò al fine di giungere alla stesura dei rispettivi progetti di bilancio coerentemente con le scritture contabili effettuate dagli altri componenti del gruppo.

2. Criteri di valutazione

La redazione del bilancio consolidato impone che a operazioni e fatti simili in circostanze analoghe, siano applicati principi contabili uniformi. Per quanto non specificatamente previsto nell'allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011 si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC).

Nei casi in cui i principi contabili applicati ai bilanci del Comune e degli enti consolidati, pur corretti, non siano uniformi tra loro, occorre un processo di armonizzazione a livello di bilanci d'esercizio delle singole componenti del Gruppo Ente Locale e, nei limiti in cui ciò non sia possibile, apportare le opportune rettifiche in sede di consolidamento.

È consentito derogare all'adozione di criteri uniformi di valutazione allorché la conservazione di criteri difformi sia più idonea a una rappresentazione veritiera e corretta; in tal caso l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve evidenziare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi della mancata uniformità.

3. Debiti / crediti con durata superiore a 5 anni

In considerazione di quanto prevede l'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011, la nota integrativa al bilancio consolidato prevede, distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel perimetro di consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie.

Occorre pertanto che le note integrative dei componenti del gruppo Comune di Albissola Marina riportino il dettaglio delle voci di debito / credito dettagliate come sopra.

E' inoltre utile inviare al Comune di Albissola Marina la scheda contabile (mastro) cliente/fornitore del dettaglio dei movimenti contabili che hanno alimentato il conto e il saldo finale dello stesso.

5. Indicazione separata dei ricavi attribuibili al Comune di Albissola Marina

Al fine di rappresentare il fenomeno delle esternalizzazioni, è necessario che ciascun componente del Gruppo indichi in nota integrativa l'ammontare dei ricavi da tariffa attribuibili al Comune di Albissola Marina per ciascun servizio espletato.

E' necessario inoltre individuare separatamente i ricavi riferiti ad altre società/enti appartenenti al Gruppo, rendendo fin da subito disponibile, al Comune di Albissola Marina e agli altri componenti del Gruppo, il dettaglio delle fatture/bollette emesse, nonché la specifica indicazione delle fatture/bollette pagate e da pagare a completa quadratura dell'importo dei ricavi indicati in capo a ciascuna società/ente del Gruppo.

6. Spesa per il personale

È necessario che ciascun componente del gruppo indichi in nota integrativa la spesa del personale utilizzata a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.

7. Oneri finanziari

È necessario che ciascun componente del gruppo indichi in nota integrativa, in maniera analitica, la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento.

8. Altro

Lo Stato Patrimoniale Consolidato Attivo, alla voce B) III) 2), prevede la suddivisione tra "Terreni" (2.1) e "Fabbricati" (2.2).

Non tutti i bilanci delle singole società indicavano tale suddivisione, pertanto si chiede di indicarli distintamente in nota integrativa.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Gianluca NASUTI

IL SEGRETARIO COMUNALE
Giovanni PUCCIANO

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LVO 267 DEL 18.08.2000

REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE: il sottoscritto esprime parere favorevole ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.lvo 267 del 18.08.2000.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI: Marcella SABATINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica - su espressa attestazione del Responsabile del procedimento - che il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio on line di questo Comune in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000.

Li, **21 SET 2020**

IL RESP.LE DEL PROCEDIMENTO
Ivana VICO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Giovanni PUCCIANO



Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal al ai sensi dell'art. 124 del D.lvo 267 del 18.08.2000;

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lvo 267 del 18.08.2000;

è divenuta esecutiva il giorno
essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, del D.lvo 267 del 18.08.2000;

Albissola Marina,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Giovanni PUCCIANO

