

COPIA

COMUNE di ALBISSOLA MARINA
Provincia di Savona

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Num. **110** del Registro

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO - INDIVIDUAZIONE DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO "COMUNE DI ALBISSOLA MARINA" E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

L'anno DUEMILADICIASSETTE, addì DUE del mese di AGOSTO alle ore 22.45 nella Sede Comunale, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

Risultano:

N.			Presente	Assente
1	Sindaco	Gianluca NASUTI	SI	
2	Assessore	Nicoletta NEGRO	SI	
3	"	Dario NAVONE	SI	
4	"	Luisa SICCARDI	SI	
5	"	Luigi SILVESTRO	SI	
Totale N.			CINQUE	

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Giovanni PUCCIANO.

Il Sig. Gianluca NASUTI - Sindaco, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto segnata all'ordine del giorno.

**OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO – INDIVIDUAZIONE DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE
NEL GRUPPO "COMUNE DI ALBISSOLA MARINA" E NEL PERIMETRO DI
CONSOLIDAMENTO**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;

- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal d.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

Visto il DPCM 28 dicembre 2011 che disciplina le modalità della sperimentazione ed in particolare il Titolo V, concernente il bilancio consolidato e l'allegato 4, recante "*Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*";

CONSIDERATO che gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

PRESO ATTO che il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

CONSIDERATO che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- obbligatorio, dal 2015, per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che sono tenuti alla predisposizione di tale documento contabile a decorrere dall'esercizio 2018, con riferimento all'esercizio 2017.
- predisposto in attuazione degli articoli dall'11-bis all'11-quinquies del presente decreto e di quanto previsto dal presente principio;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

Rilevato come, nell'ambito del quadro normativo sopra indicato, si richiede venga individuato alla data del 31 dicembre dell'esercizio di riferimento del bilancio consolidato:

- 1) il **Gruppo amministrazione pubblica (GAP)**, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o imprese;
- 2) il **perimetro di consolidamento** del bilancio, considerando come, ai sensi del punto 3.1 del principio

contabile, possono non essere inseriti nel perimetro gli enti e le società del gruppo nei casi di:

- a) *irrelevanza* (incidenza inferiore al 10% di ciascuno dei parametri inerenti il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici e in ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione, inferiori all'1% del capitale della società partecipata);
- b) *impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento*;
- c) *enti in contabilità finanziaria non partecipanti alla sperimentazione*;

e che i due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

Richiamati, del DPCM 28/12/2011:

- l'art. 9, commi 7 e 8, i quali definiscono "organismi strumentali" di regioni ed enti locali le "loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica", ivi comprese le istituzioni ex art. 114, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 21, il quale definisce gli "enti strumentali" di regioni ed enti locali le aziende o enti, pubblici o privati, ivi compresi gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 del d.Lgs. n. 267/2000, per i quali l'ente ricade nelle condizioni previste dal comma 1 del medesimo articolo 21;
- l'art. 22, il quale definisce "controllate" le società nelle quali la regione o l'ente locale ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili ovvero dispone voti sufficienti per esercitare una influenza dominante;
- l'art. 23, il quale definisce "partecipate" le società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali, indipendentemente dalla quota di partecipazione (comma 1);

Tenuto conto che, nel caso del Comune di Albissola Marina i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2016, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 in data 02/05/2017, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

	Dati del Comune anno 2016	10% dei dati del Comune anno 2016
Totale dell'attivo	26.971.276,57	2.697.127,66
Patrimonio netto	17.574.122,02	1.757.412,20
Totale dei ricavi caratteristici	6.983.377,00	698.337,70

Effettuata la ricognizione ai fini della identificazione del **Gruppo amministrazione pubblica** e del **perimetro di consolidamento** del Comune di Albissola Marina secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4, punto 2;

Preso atto che il Comune di Albissola Marina possiede partecipazioni delle seguenti società e nell'Istituzione casa di riposo "C.Corrado" che gestisce la casa di riposo comunale (ente strumentale)

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Istituzione Casa di Riposo "C.Corrado"	Ente Strumentale (art. 21 DPCM 28 dicembre 2011)	100,000%
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	9,480%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata indirettamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	0,898%
Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	4,383%
Ips Scpa	Società Partecipata direttamente (art. 23 DPCM 28 dicembre 2011)	0,233%

Considerato che in base a quanto definito dal punto 2 del principio contabile n. 4 il gruppo di "Amministrazione Pubblica" del comune di Albissola Marina dovrebbe comprendere:

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Istituzione Casa di Riposo "C.Corrado"	Ente Strumentale (art. 21 DPCM 28 dicembre 2011).	100,000%
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	9,480%
Consorzio per la Depurazione della Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	4,383%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	0,898%

Preso atto che ai fini del consolidamento si debbano consolidare le seguenti società in quanto presentano le caratteristiche di "rilevanza" indicate nel punto 3.1 del principio contabile n. 4 come di seguito dimostrato:

	10% dei dati del Comune anno 2016	Dati 2016 SAT S.p.A	Dati 2016 Consorzio Depurazione Acque Scarico Savonese S.p.A.
Totale dell'attivo	2.719.075,99	9.917.399,00	57.223.699,00
Patrimonio netto	1.766.704,04	694.147,00	37.679.728,00
Totale dei ricavi caratteristici	704.382,47	10.910.749,00	11.335.253,00

mentre la società TPL Linea srl non risulta "rilevante" in quanto il Comune di Albissola Marina possiede una quota di partecipazione inferiore al 1%:

Considerato che l'istituzione Casa di Riposo "C.Corrado" presenta la seguente situazione economico/patrimoniale rispetto al Comune di Albissola Marina (punto 3.1 del principio contabile)

	10% dei dati del Comune anno 2016	Dati 2016 Istituzione Casa di Riposo "C.Corrado"
Totale dell'attivo	2.719.075,99	225.833,49
Patrimonio netto	1.766.704,04	-
Totale dei ricavi caratteristici	704.382,47	617.929,82

Ritenuto di includere nel gruppo di consolidamento anche l'Istituzione casa di riposo al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato;

Preso atto che il principio contabile n. 4, al punto 4.4, prevede che il consolidamento dei bilanci avvenga, alla luce delle quote detenute, per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle seguenti società partecipate (cosiddetto "metodo proporzionale"):

- Servizi Ambientali Territoriali S.p.A. 9,48%

- Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A. 4,3834%
- Istituzione casa di riposo "C.Corrado" 100%

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla sola regolarità tecnico e contabile espresso dal Responsabile del Servizio interessato ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.Lvo 267 del 18.08.00;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità



unanimesi e palesi

DELIBERA

Di individuare il seguente elenco di enti che compongono il gruppo **"Amministrazione pubblica"**:

ORGANISMO	CLASSIFICAZIONE	% DI PART. DEL COMUNE
Istituzione Casa di Riposo "C.Corrado"	Ente Strumentale. (art. 21 DPCM 28 dicembre 2011)	100,000%
Servizi Ambientali Territoria S.p.A	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	9,480%
Consorzio per la Depurazione della Acque di Scarico del Savonese S.p.A.	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	4,383%
TPL Linea S.r.l	Società Partecipata direttamente - affidataria diretta di servizi pubblici locali	0,898%

2) di individuare i seguenti enti, componenti del gruppo **"Amministrazione pubblica"** da **comprendere nel bilancio consolidato**:

- Servizi Ambientali Territoriali S.p.A. 9,48%
- Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.A. 4,3834%
- Istituzione casa di riposo "C.Corrado" 100%

3) di approvare le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato indicate nell'allegato "A" facente parte integrante del presente atto;

4) di trasmettere il presente provvedimento alle società da ricomprendere nel bilancio consolidato;

5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.



Allegato.A

COMUNE DI ALBISSOLA MARINA

DIRETTIVE E LINEE GUIDA PER L'ACQUISIZIONE DELLE INFORMAZIONI ECONOMICHE, PATRIMONIALI E FINANZIARIE DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO

Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è:

- predisposto in attuazione degli articoli 11.bis - 11.quinquies del D. Lgs. 118/2011 e di quanto previsto dal principio Allegato 4/4;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (Relazione sulla gestione e nota integrativa);
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo,
- alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

I bilanci di esercizio e la documentazione integrativa sono trasmessi alla capogruppo entro 10 giorni dall'approvazione dei bilanci e, in ogni caso, entro il 20 agosto dell'anno successivo a quello di riferimento. Come evidenziato *infra*, è però necessario che le operazioni infragruppo vengano comunicate entro il 15 febbraio dell'anno successivo a quello di riferimento.

L'osservanza di tali termini è particolarmente importante, in considerazione dei tempi tecnici necessari per l'effettuazione delle operazioni di consolidamento, per permettere il rispetto dei tempi previsti per il controllo e l'approvazione del bilancio consolidato.

Qualora alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non fossero ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

I documenti da trasmettere comprendono:

- lo stato patrimoniale;
- il conto economico;
- le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo) e che devono essere contenute nella nota integrativa del bilancio consolidato.

1. Operazioni reciproche

Il bilancio consolidato, redatto dalla capogruppo (Comune di Albissola Marina), deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo.

Pertanto, in sede di consolidamento, devono essere eliminati le operazioni e i saldi reciproci perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo.

Le operazioni reciproche riguardano la dimensione economica (costi/ ricavi), la dimensione patrimoniale (crediti/ debiti) e gli interventi straordinari (acquisto/ cessione di partecipazioni di componenti del gruppo, cessione di beni infragruppo).

La corretta procedura di eliminazione di tali poste presuppone l'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze.

Al fine di ridurre i disallineamenti, è necessario che tutti i componenti del Gruppo si attivino nei confronti degli altri componenti **tempestivamente e comunque prima della redazione dei rispettivi progetti di bilancio** per fornire i necessari dettagli e informazioni circa i saldi derivanti da operazioni reciproche.

Ciò al fine di giungere alla stesura dei rispettivi progetti di bilancio coerentemente con le scritture contabili effettuate dagli altri componenti del gruppo.

Deve pertanto pervenire, al Comune di Albissola Marina e agli altri componenti del Gruppo, una lista di operazioni reciproche tra le componenti del gruppo medesimo **entro il 15 febbraio dell'anno successivo** a quello di riferimento del bilancio.

2. Criteri di valutazione

La redazione del bilancio consolidato impone che a operazioni e fatti simili in circostanze analoghe, siano applicati principi contabili uniformi. Per quanto non specificatamente previsto nell'allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011 si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC).

Nei casi in cui i principi contabili applicati ai bilanci del Comune e degli enti consolidati, pur corretti, non siano uniformi tra loro, occorre un processo di armonizzazione a livello di bilanci d'esercizio delle singole componenti del Gruppo Ente Locale e, nei limiti in cui ciò non sia possibile, apportare le opportune rettifiche in sede di consolidamento.

È consentito derogare all'adozione di criteri uniformi di valutazione allorché la conservazione di criteri difformi sia più idonea a una rappresentazione veritiera e corretta; in tal caso l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve evidenziare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi della mancata uniformità.

3. Debiti / crediti con durata superiore a 5 anni

In considerazione di quanto prevede l'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011, la nota integrativa al bilancio consolidato prevede, distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel perimetro di consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie.

Occorre pertanto che le note integrative dei componenti del gruppo Comune di Albissola Marina riportino il dettaglio delle voci di debito / credito dettagliate come sopra.

E' inoltre utile inviare al Comune di Albissola Marina la scheda contabile (mastri) cliente/fornitore del dettaglio dei movimenti contabili che hanno alimentato il conto e il saldo finale dello stesso.

5. Indicazione separata dei ricavi attribuibili al Comune di Albissola Marina

Al fine di rappresentare il fenomeno delle esternalizzazioni, è necessario che ciascun componente del Gruppo indichi in nota integrativa l'ammontare dei ricavi da tariffa attribuibili al Comune di Albissola Marina per ciascun servizio espletato.

E' necessario inoltre individuare separatamente i ricavi riferiti ad altre società/enti appartenenti al Gruppo, rendendo fin da subito disponibile, al Comune di Albissola Marina e agli altri componenti del Gruppo, il dettaglio delle fatture/bollette emesse, nonché la specifica indicazione delle fatture/bollette pagate e da pagare a completa quadratura dell'importo dei ricavi indicati in capo a ciascuna società/ente del Gruppo.

6. Spesa per il personale

È necessario che ciascun componente del gruppo indichi in nota integrativa la spesa del personale utilizzata a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.

7. Oneri finanziari

È necessario che ciascun componente del gruppo indichi in nota integrativa, in maniera analitica, la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento.

8. Altro

Lo Stato Patrimoniale Consolidato Attivo, alla voce B) III) 2), prevede la suddivisione tra "Terreni" (2.1) e "Fabbricati" (2.2).

Non tutti i bilanci delle singole società indicavano tale suddivisione, pertanto si chiede di indicarli distintamente in nota integrativa.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

F.to Gianluca NASUTI

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giovanni PUCCIANO

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LVO 267 DEL 18.08.2000

REGOLARITA' TECNICA: il sottoscritto esprime parere favorevole ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.lvo 267 del 18.08.2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO:F.to Marcella SABATINI

REGOLARITA' CONTABILE: il sottoscritto esprime parere favorevole ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.lvo 267 del 18.08.2000.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI:F.to Marcella SABATINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica - su espressa attestazione del Responsabile del procedimento - che il presente provvedimento viene pubblicato all'albo pretorio on line di questo Comune in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000.

Li,

14 SET 2017

IL RESP.LE DEL PROCEDIMENTO

F.to Carla LILLI

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giovanni PUCCIANO



Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Li,

14 SET 2017

IL SEGRETARIO COMUNALE

Giovanni PUCCIANO



Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal al ai sensi dell'art. 124 del D.lvo 267 del 18.08.2000;

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lvo 267 del 18.08.2000;

è divenuta esecutiva il giorno
essendo decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, del D.lvo 267 del 18.08.2000;

Albissola Marina,

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Giovanni PUCCIANO



Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente atto è conforme all'originale ed è rilasciato per uso amministrativo.

Albissola Marina,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Giovanni PUCCIANO

